

是否同意公开：是

办理结果：A

银石提案字〔2021〕2号

对政协河北省第十二届委员会 第四次会议第 0491 号提案的答复

商利伟委员：

您提出的“关于解决河北省中小企业融资难问题的提案”收悉，经研究，并综合河北银保监局、省地方金融监督管理局、省财政厅、省工信厅、省科技厅等部门的意见，现答复如下：

近年来，人民银行石家庄中心支行、河北银保监局、省地方金融监督管理局、省财政厅、省工信厅、省科技厅等部门高度重视解决中小企业融资难、融资贵问题，紧盯中小企业融资过程中的难点和堵点，帮助小微企业夯实自身制度建设与实力建设，优化改进小微企业融资环境，通过深化小微企业融资“七个一”专项行动、金融助力企业复工复产、金融支持稳企业保就业等一系列工作措施，不断提升金融服务实体经济质效和金融供给质量，引导辖内银行建立商业可持续的长效机制，形成金融与中小企业实体经济协调发展的良性循环，推动全省小微企业融资环境持续改善。

一、在强化中小企业素质、提升融资可得性方面

（一）加强中小企业服务体系建设。全省工信系统围绕政策解读、数字化赋能、工业设计、上市融资、精益管理等主题，集聚和带动各类社会服务资源，完善中小企业公共服务体系，为中小企业提供形式多样的优质服务，去年共开展活动 105 场，服务企业 12125 家，为企业解答各类问题 3965 个，落地服务项目 223 个。

（二）开展深层次的产融合作和银企对接。为实现银企高效对接，人民银行石家庄中心支行、省工信厅等部门联合举办了 2020 产融合作银企对接活动，23 家金融机构签订了合作协议，承诺支持工业企业额度 9070 亿元、中小微企业额度 12427 亿元。人民银行石家庄中心支行组织专班研发“河北省企业融资对接监测分析系统”，截至 2021 年 3 月末，全省对接中小微企业家数累计达 94918 家，已授信企业家数 13863 家，发放贷款家数 11767 家，累计发放贷款 2706.8 亿元。开展“暖企护航”“产业链供应链金融链”融合对接等活动，为 3000 余家企业设立 800 多亿元专项信贷，70 家产业链龙头企业获得 200 多亿元授信额度支持，累计向 1100 多家链条小企业投放供应链融资贷款 100 多亿元。省地方金融监管局联合工信、科技、交通等部门组织开展了 12 期线上线下政策宣讲对接系列活动，面向工业、商务、文旅、科技等 3200 余家中小微企业在线讲解金融支持政策，进行银企对接，取得了良好效果。

（三）强化中小企业政策宣传和培训。省工信厅依托中小企业政策信息发布平台常态化归纳梳理国家部委、省直部门惠企政策要点、政策红利，通过“一政策、一图表、一扫码”形式进行发布。多媒体融合向中小企业推送惠企政策 4300 多条，阅读量达

6137 万,其中发布推送金融政策 93 条,阅读量 816.2 万次。组织“政策面对面”解读活动,重点围绕中小企业普遍关心的税费减免、财政补贴、小微信贷等主题,播出 14 期 27 个专题“政策面对面”解读讲座,全平台浏览量超 2000 万次,有效打通了惠企政策落地“最后一公里”。依托国家工信部产融合作云培训平台,组织各地工信主管负责同志和重点企业负责人开展了三批 13 期产融合作云培训,分别就国家金融和财税政策、金融科技在产融合作中的应用、科创板政策解读和融资辅导等内容进行了详尽讲解,每期培训参加 150 余人,云培训总计 2000 余人次。

下一步,中小企业主管部门将继续围绕优化中小企业发展面临的突出问题,抓好小微企业现代法人制度建设,提升小微企业企业管理水平,建立健全内部管理制度和财务制度建设,帮助中小企业练好内功,提升企业整体实力。金融管理和监管部门将联合相关部门继续抓好金融惠企政策宣传解读,大力推动银企融资对接,提高银企对接的覆盖面和精准性,切实减轻由于信息不对称造成的中小企业融资难题。同时,积极拓宽中小企业融资渠道,丰富中小企业融资方式,不断提升中小企业融资满意度。

二、在加强中小企业金融产品和金融服务创新方面

(一) 用足用好货币政策工具。一方面,灵活运用再贷款再贴现工具,有力推动人民银行总行 1 万亿元再贷款再贴现政策落实,全省地方法人金融机构发放符合再贷款再贴现额度的优惠利率贷款 510 亿元,累计支持企业 4.3 万家。2021 年初河北疫情发生后,紧急安排 30 亿元再贷款再贴现额度加大对抗疫保供企业以及受疫情影响较大的领域信贷投放力度,优先支持石家庄、邢

台、廊坊等重点疫情防控地区。另一方面，实施好延期还本和信用贷款两项直达政策工具，有效激励地方法人银行积极办理延期还本普惠小微贷款，扩大普惠小微企业信用贷款发放。截至 2021 年 3 月末，全省地方法人金融机构对 1.7 万户、389.6 亿元到期普惠小微贷款本金实施了延期；全省 1-5 级地方法人金融机构普惠小微信用贷款余额 106.6 亿元，同比增加 90.2 亿元，增长 450%，占普惠小微贷款的比重由去年同期的 1.2% 上升到 5.7%，取得显著的工作效果。

（二）强化金融产品和服务创新。一是鼓励辖区银行业金融机构根据中小微企业生产经营周期，积极开发适合中小微企业的中长期贷款产品，合理设置流动资金贷款期限，在风控可控的前提下，根据企业信用状况、还款能力、抵质押物具体情况等，适当提高中小企业抵质押贷款的抵质押率。二是持续落实小微企业续贷业务指导意见，要求辖内银行业金融机构在风险可控的前提下，积极开展小微企业续贷业务，及时满足正常经营小微企业融资周转需求。三是加强金融科技创新和应用，不断创新推广覆盖线上线下的金融产品和服务。建设银行河北省分行推广“建行惠懂你”和“小微快贷”等线上大数据工具和产品，实现了客户全线上自主自助操作和“秒批”“秒贷”“秒还”；农行河北省利用自身金融科技产品优势，通过线上产品“纳税 e 贷”“抵押 e 贷”等线上产品；河北银行针对小微企业特点和融资需求特点，创新推出了“快速贷”“十年贷”和“科技贷”，且不断推动产品线上化、便捷化。

下一步，人民银行石家庄中心支行、河北银保监局等部门继

续完善工作机制、强化工作成效，用足用好货币政策工具，瞄准中小企业贷款“量增、价降、面扩、结构优化”目标，组织开展好“小微企业金融服务能力提升行动”“民营小微企业首贷培植行动”“普惠小微信用贷款提升行动”“千银万企大走访行动”等系列行动，鼓励和引导辖内银行业金融机构加强创新力度，在体制机制、产品服务等方面持续创新提升、优化改进，在风险可控和商业可持续前提下，降低金融服务成本，持续提升中小企业金融服务质效。

三、在加大中小企业财税扶持力度方面

（一）加大财税减免，扩大惠企覆盖面和精准性。一是出台顶格支持政策。2019年初，按照中央授权，我省率先顶格出台了增值税小规模纳税人按50%最大幅度减征“六税两费”政策，顶格降低社保费单位缴费比例，落实收费项目“一张网”管理，巩固省立涉企行政事业性收费“清零”成果。结合我省实际，有针对性地出台支持企业应对疫情10条税收减免措施。2019年全省新增减税降费799亿元，2020年再新增809.5亿元。二是加大财税政策宣传和培训力度。与长城新媒体合作录制3期《政策面对面一以恒心办恒业》系列节目，点击量超过600万次；全省累计微信短信点对点定向推送政策1551万条，电话、微信答疑1148万人次；制作发布政策微视频（含动漫）173个；各级财税部门组建政策咨询小组近1000个，精准入企“送政策、解难题”，入企覆盖面实现100%。开设政策微讲堂（直播课）194节，访问量超2000万次；举办专题培训辅导1564场，入企宣传辅导618万户次，培训企业财务人员1124万人次，发放宣传资料1371万份，

实现了全方位无死角宣传辅导。三是红利账单精准推送。通过互联网大数据共享，实现红利账单点对点实时推送，帮助算好减税降费红利“收益账”，实现纳税人点点手机就能轻松知晓享受了什么优惠，减免了多少税费，受到企业和群众一致好评。2019年底实现全省推广，覆盖全省大中型企业、小微企业和个体工商户共计540万户。

（二）持续推进创业担保贷款政策落实情况。2020年以来，省财政厅、人民银行石家庄中心支行等先后联合出台《关于进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知》《关于进一步做好创业担保贷款工作的通知》等文件，支持小微企业复工复产和重点群体创业就业。一是扩大创业担保贷款支持范围，将受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业的个体工商户纳入支持范围，由支持10类人群扩大至15类。二是提高创业担保贷款额度，将符合条件的个人和合伙创业借款人，贷款额度分别由最高不超过15万元和90万元，提高至20万元和130万元。三是降低创业担保贷款申请门槛，小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人数与企业现有在职职工人数占比，由20%下降为15%，超过100人的企业下降为8%。截至2020年末，全省累计发放创业担保贷款225.12亿元，累计扶持29.84万人创业，带动（吸纳）91.51万人实现就业。全省累计还款161.81亿元，到期还款率达到99%以上。2020年，全省实际支付创业担保贷款贴息及奖补资金2.89亿元，筹集创业担保基金余额达到11.82亿元，撬动金融机构新发放创业担保贷款37.55亿元，当年新发放创业担保贷款2.1万笔，扶持

自主创业人员 1.97 万人，扶持小微企业 203 家，带动（吸纳）5.13 万人实现就业。

（三）有效发挥财政资金的杠杆作用。一是从 2011 年起，省财政预算每年安排省工信厅中小企业发展专项资金 1 亿元，通过发挥财政资金引导和激励作用，支持中小企业创业创新，完善中小企业公共服务体系建设和优化发展环境，促进中小企业健康发展。二是 2015 年省财政注资 1 亿元设立中小企业发展股权引导基金，运用市场化手段，鼓励引导民间资本投入，形成政府资本、产业资本、金融资金的合力，实现资金集中投放、滚动使用。三是设立专项资金支持科技型中小企业升级为高新技术企业，对于新认定为高企的给予一次性奖励 10 万元；省科技厅修订《河北省省级科技创新券实施细则》，进一步扩大科技创新券普惠范围，支持科技型中小企业利用高等学校、科研院所等创新服务提供机构的资源开展研发活动和科技创新，单项补助额度增至 15 万元。四是持续深化科技金融融合，省科技厅修订印发《河北省科技企业贷款风险补偿实施细则》，对于合作银行向科技企业发放 1000 万元以内且贷款期限为一年期（含 1 年）以上的贷款形成的损失补助 50%-80%；设立河北省科技创业投资和成果转化引导基金，目前，创投引导基金累计参股设立子基金 21 支（其中对接国家级基金 5 支），子基金总规模约 50 亿元，创投引导基金的社会放大倍数约 6.25 倍；设立河北省天使投资引导基金，用于支持省内处于种子期、初创期的科技型企业，目前天使引导基金已批准设立子基金 12 支，子基金总规模约 3 亿元，天使引导基金的社会放大倍数约 4.76 倍。

“十三五”时期，我省累计新增减税降费规模超过 2700 亿元，减税降费红利的不断释放，为我省经济发展集聚了新动能。下一步，省财政厅将按照中央和省委省政府减税降费部署，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位，让企业有更多获得感，助力企业轻装上阵，更好发展；不断推进创业担保贷款政策的惠及面，激发市场主体创新创业热情；有效发挥财政资金的杠杆，推进社会融资结构优化，真正用活财政杠杆，扩大乘数效应，支持初创期、种子期成长型中小企业发展；用好各类创业投资基金、中小企业发展基金，为不同成长周期的中小企业提供适宜的政策支持。

四、在改善中小企业政策环境方面

近年来，人民银行石家庄中心支行、省地方金融监管局等部门以持续改善中小企业金融政策环境为抓手，出台了一系列政策措施，为中小企业发展提供良好政策环境。制定出台了《关于金融支持实体经济发展的意见》《关于促进河北省银行业高质量发展的意见》《关于做好河北省金融支持稳企业保就业工作的实施意见》《关于改进科技型中小微企业融资服务的十八条措施》《关于应对新冠肺炎疫情影响强化中小微企业金融支持的通知》，针对企业融资难题，多角度多渠道提出了金融服务中小企业、推动实体经济发展的有关措施，信贷投放积极增长。截至 2020 年末，全省小微企业贷款余额 12956.28 亿元，同比增长 12.84%。石家庄市“金融组合拳”助力实体经济和唐山市“春雨金服”行动获得国务院第七次大督查认可，作为典型经验通报表扬。此外，在直接融资方面，出台了《关于进一步推动资本市场服务实体经济

的若干措施》《河北省推动企业股改上市融资三年行动计划》《关于进一步提高上市公司质量的若干措施》，为推动我省企业在新三板上市建立制度性保障机制。与北京、天津金融局建立上市定期会商机制，2020年，共计为2019年101家挂牌上市企业发放奖励资金3190万元，全省新增挂牌上市企业104家，全省企业通过发行股票和债券融资2519.5亿元。

下一步，人民银行石家庄中心支行等部门将抓好已有政策的落地落实，有效发挥政策合力，充分发挥财税和货币政策工具的引导作用，强化对小微企业金融服务的正向激励，积极引导小微企业提高自身素质，改善经营管理，健全财务制度，增强信用意识，持续优化我省中小企业发展环境和融资环境，助力全省中小企业实现高质量发展。

感谢您对金融工作的关心和支持。欢迎登陆人民银行石家庄中心支行门户网站和微信公众号，了解中小企业金融服务相关政策信息和工作动态。

中国人民银行石家庄中心支行

2021年5月25日